

产城融合 走特色名镇之路

本期话题

特约嘉宾

朱述斌 江西农业大学经管学院副院长、博士、教授
余可发 江西财经大学工商管理学院市场营销系副主任、博士
赵海金 进贤县文港镇党委书记
官正强 鹰潭市冷水镇镇长
邓克敏 绿地集团江西房地产业事业部项目企划经理

主持人 刘爱军 江西财经大学中国管理思想研究所副所长、产业经济学博士

时间 5月10日

地点 江西日报社传媒大厦



中 国 银 行

非常关注

FOCUS ATTENTION OF BOC

关注非常话题

第 27 期

主 策 编 录 影 摄
办 划 辑 理 整 版 式
江 陶 李 陈 邓
西 陶 芳 芳 国 国 志
日 报 芳 芳 芳 国 国 志

中国银行江西省分行



朱述斌



余可发



赵海金



官正强



邓克敏



刘爱军

主持人：前不久，我们分别围绕《新型城镇化，向幸福出发》、《家庭农场，探路农业现代化》两个主题进行了广泛、深入的研讨，专家们达成了以下几点共识：第一，推进城镇化，必须工业化、信息化、城镇化和农业现代化“四化”同步；第二，推进城镇化，不能人为“造城”，要实现产业发展与城镇建设相融合；第三，推行城镇化，要反对千篇一律，反对模式化建设，应该突出特色，走特色名镇之路。围绕以上共识，我们确定了今天论坛的主题：“产城融合，走特色名镇之路”。那么，如何推进城镇建设和产业发展的融合？如何打造特色名镇？国内外特色名镇建设的经验和教训对江西有何借鉴？期待专家们的精彩分享。

东部地区的城镇化发展自下而上，大多数农村的城镇化构成整个城镇体系；中西部地区的城镇化则是从上而下，重点在省会城市。两种道路的不同，其实就是产业发展道路的不同

朱述斌：以产业集群和中心城市城镇建设为重点，走多元化发展的城镇化道路，打造特色名镇，这是我国新型城镇化的必然选择。

从我国东部与中西部比较来看，二者的城镇化发展道路是不同的。东部地区的城镇化发展自下而上，是工业化的选择，大多数农村的城镇化构成整个城镇体系。中西部地区的城镇化则是从上而下，重点在省会城市，或者少数大城市的建设，而中小城镇发展则相对缓慢。整个城镇体系不匹配，区域工业企业也是相对独立，产业特色非常不明显。中西部地区产业没有特色制约了工业化进程，也制约了城镇化的发展，农民失地后被动地成为工人，又被动的被城市化了。两种道路的不同，其实就是产业发展道路的不同。

历史上江西有四大名镇：景德镇、樟树镇、吴城镇、河口镇，这四大名镇到现在仍有影响力的是瓷都景德镇、药都樟树，因为有特色产业支撑，这两个城镇才有了更大的发展。而吴城、河口因为没有明显的产业特色，城镇影响力在经济社会的变迁中逐渐变弱。从江西的古今历史来看，城镇化的发展道路，或者说要打造特色名镇，必须要有市场竞争力的特色产业来支持。

以打造特色名镇带动的就地城镇化，是一种积极稳妥的新型城镇化模式，能使大城市、中型城市、小型城市、新农村社区等整个城镇体系更加合理

余可发：城镇化建设，是实现我国社会经济由获取劳动力“人口红利”向获取消费“人口红利”转变的关键架构，这将是未来5至10年综合发展结构中顶层设计的核心主题。然而，过去规模化或者粗放追求量的城镇化却面临着诸多问题，比如，大量的农民进城，但并没有真正融入城市的社会，权益得不到切实的保障，也因此造成了储蓄与消费的失衡，大大降低了正常的消费；而大城市的“摊大饼”式扩张也带来了交通拥堵、环境破坏等一系列“城市病”。在这种情况下，很多人提出以发展一些名镇来实现就地城镇化，使得大城市、中

型城市、小型城市、新农村社区等整个城镇体系更加合理。我认为这是一个很好的思路，也是一条很好的道路。

实际上，江西现在的很多县城也是由原来的小镇逐步升级而来，这种发展模式实际上更符合城市的生态发展理念。到目前为止，从总体上来讲，大家感觉江西的名镇还是不多，主要原因是什么？我认为主要是我们的城镇打造还没有上升到一个战略高度，特色不鲜明，名镇的发展定位还不明确。我省在特色名镇的打造上，还存在着很大的提升空间。

城镇没有产业，让城镇居民“引得进、留得住、活得好”的美好愿望就会落空。规划和管理严重滞后的城镇，不能体现城镇化的真实含义

赵海金：推进城镇化，产业发展是支撑。没有产业支撑，几乎没有真正意义上的城镇化。城镇对农民的吸引力，很大程度上是因为农民可以就近就业，有事做、有钱赚，还可以兼顾家庭，照顾小孩的教育。文港镇以前因为制笔产业规模不大，就业市场有限，农民对是否进城居住无所谓，所以城镇化进程在一段时间内没有很大的变化。改革开放以后，文港镇以制笔业为主导的文化产业得到了较大发展，吸引了一大批农民进城就业，城镇化比例因此大幅度提升，目前接近50%，较2003年提高了30%。可见，如果城镇没有产业的大发展，城镇的实力得不到保障，城镇的居民将难以生存，城镇居民“引得进、留得住、活得好”的美好愿望就会落空。

另一方面，推进城镇化，强化管理是保障。各级政府要有强烈的城镇建设理念，建议各县区要突出打造3至5个特色小镇、重点镇，而且要有实际的部署、行动和投入。一些发达地区的城镇尽管产业发达，但是由于规划和管理严重滞后，城镇的功能不完善，看上去就是棚户区、居民的杂居区，这也并不能体现城镇化的真实含义。

冷水境内有鬼谷子讲学修道的鬼谷子洞，正在寻找具备一定经济实力和实力客商的来投资，坚持保护性开发

官正强：在推行新型城镇化道路上，我们要尊重自然、尊重历史，更要注重文化，不要把城镇化变成造房运动。对此，我们冷水镇的做法主要有三个方面：

一是抓牢银牌，打响铜牌。优势产业是新型城镇化的发动机、引擎。冷水镇有储量丰富的银矿、竹木资源、水资源、旅游资源，重点围绕银矿储量亚洲第一的优势，做大矿业经济。二是既要金山银山，更要绿水青山。生态是冷水镇的第一财富，冷水镇变招商引资为招商选资，坚决制止高污染企业落户。三是唱响鬼谷文化之歌。文化对于推动城镇化可以形象地比喻成扬声器、广告播放器，只有独具特色的文化才会给人们留下深刻的印象。冷水境内有鬼谷子先生2300年前采药得道、讲学传道的鬼谷子洞等景点。对于鬼谷子洞的开发，我们始终坚持保护性开发，在没有找到具备一定经济实力和实力的客商来投资之前，山上尽量保持原貌。从2012年下半年开始，冷水镇投资了400余万元，全力打造了鬼谷子文化广场，以此来弘扬鬼谷子文化，提升鬼谷子文化的内涵，提高集镇的文化品位。

空巢老人、春节期间的农民工返乡潮等现象，实际上是资源和人口的分布不均衡所导致的，新型城镇化就是对资源的优化配置

邓克敏：我们经常可以在媒体上看到一些现象，比如空巢老人、春节期间的农民工返乡潮等，这些实际上是资源和人口的分布不均衡所导致的现

象，我个人的理解，新型城镇化就是对于资源的优化配置。一方面，现有的城市在之前的城镇化基础上，进一步吸纳外来人口，使他们能够在当地安居乐业；另一方面，通过对乡镇的升级，形成中心城镇，吸引更多人返乡创业、工作、生活。

房地产行业发展到现在，中心工作已经不仅仅是盖房子，而是进入了城市运营及产业运营的阶段，并朝着产城一体化方向发展。什么是产城一体化？特指城镇应当融合经济、生产、

生活、服务、教育、文化等多元功能，尤其是产业与生活服务功能。我们在南昌高新区打造的绿地未来城，就是介于“二产”和“三产”之间的一种新产业，我们称之为“2.5产业”，涵盖办公、企业会所、商业、住宅等。高新区有大量的产业聚集，同时也有一定的配套，但是缺少专门为产业提供配套的项目。“2.5产业”比较符合产城一体化的大趋势，绿地未来城正在围绕南昌高新区产业的升级，为企业提供专属的服务平台。

现场互动

规划的浪费是最大的浪费

潘立民（江西农业大学人文与公共管理学院学生）：资源环境如何利用才能保证城镇化发展最优化？

朱述斌：城镇化本身就是各种要素的有效配置过程，所以，要实现城镇化发展的资源配置最优化，政府对于一个城市高起点的规划是非常重要的。规划的浪费，是最大的浪费。政府规划经过人大代表会议投票通过后，是具有法律效益的。所以，要使我们的城镇化生态环境和经济社会和谐发展，在政府管理方面，高起点的城镇科学规划是关键。我们江西在这方面还是做得比较好的，我们通过区域工业园区的工业化集约发展模式，能够较好地解决城镇化过程中资源和环境的这样一些问题。

让土地获得增值利益

黄慧文（江西农业大学经济管理学院学生）：在城镇化推进过程中，如何解决日益严峻的耕地和粮食问题？

朱述斌：随着城镇化的发展，耕地面积大量减少。要维护农民的利益，一个很重要的问题，就是要进一步明晰农村土地产权。在农村土地产权关系上，要通过法律明晰农民的土地经营权，尝试通过农村土地入股或租赁等方式来保护农民土地利益。同时，由于农民获得了城镇化过程中的土地增值利益而加速农民的市民化，促进农村土地的农内流转和原宅基地性质转化，导致农村农业用地的节约和扩大，这样的话，就能在城镇化推进过程中较好地解决耕地减少和粮食生产能力问题，也有利于我们在城镇化发展的过程中工业化的推进。

避免定位雷同过度开发

主持人：建设特色名镇，营销很重要。江西的特色名镇应该怎样做营销？

余可发：特色名镇的性质不同，其营销方式也有很大的差异。从数量上看，江西的国家级历史文化名镇、名村已经有21个，省级的有84个，核心保护区面积有950多公顷等等，这些数据在全国都是领先的。但这些特色名镇在全国真正有名的比较少，最主要的问题是定位雷同，导致认知上的单调，另外一个问题是少数城镇过度开

发。我们走“特色名镇”之路，相关部门应该做到“立意高远，规划先行”，要做到“准确定位，差异发展”，根据各个城镇的特色凝练一些特色鲜明的广告语和独特的识别系统，一定要注重城镇的内涵，激发广大游客的共鸣。此外，依靠个体力量来发展名镇是有限的，一定是借助公司的力量，借助组织的力量。

城市综合体可集约化使用土地

钱怡琳（江西农业大学人文与公共管理学院学生）：建设新型城镇化过程中，如何去规避城市病等问题？

邓克敏：我们正在打造一类叫“城市综合体”的项目，如红谷滩的中央广场项目和高新区的新都会项目，他们集办公、商业、居住于一体。法国的拉德芳斯、美国的洛克菲勒大厦、东京六本木等项目，都是城市综合体的代表作。这些项目通过集约化的土地使用，使多种业态产品复合化，形成了完善的商、住、娱产业链条，让人们在步行范围内就能解决全部需求，一定程度地为城市减轻了负担。

城镇化对农业的负面影响是可控的

程时雨（江西农业大学人文与公共管理学院学生）：城镇化发展会不会对我国的农业发展产生一定的负面影响？

朱述斌：首先要承认的是，在城镇化的发展过程中，会侵占大量的农业资源，对农业会产生一定的负面影响，但这种影响是可控的。城镇化发展过程中本身可以吸引大量的农村人口到城镇来居住和就业，这部分农村人口转移后，他们原来的农村土地可以置换出来，原来的宅基地就可以变成农田。其次，城镇化发展可以为农业发展创造更多的市场需求条件。第三，城镇化发展可以为农业提供更完善的农业产业服务和农业工业装备，从而推进农业专业化、社会化、市场化的发展。所以，处理好城镇化与农业现代化的关系，在城镇化的发展过程中，同样可以推进现代农业的发展。但确实要注意到，只注重城市化，而不注重农业现代化的发展，不注重耕地的保护，就可能对农业的边缘化，从而影响到社会的和谐与可持续发展。

注重生态和城市功能的配套

主持人：东部地区的新型城镇化发展，给江西带来了哪些经验或者教训？

朱述斌：东部地区的产业非常发达，但对生态环境的保护是欠缺的，更多的是一种西方化的城市化发展道路，这样就产生了工业化过程中的种

种问题，比如城市的污染问题、市民居住环境问题等。江西城镇化的发展，应该强调生态环境保护和城市功能的配套发展。每个城镇在打造特色产业体系的基础上，要注重政治文化区、商贸区、住宅区、休闲娱乐区等城市功能的配套建设，这样城市的功能才会发挥、发展起来，也才能够通过我们城镇的发展，真正把农民从农村变成城市的市民，有体面的工作，有体面的住宅，也可以受到很好的教育、良好的社会保障等等。

保护好农民的合法权益

孙琦（江西农业大学人文与公共管理学院学生）：在推进特色名镇发展过程中，政府应该如何对良好的文化氛围进行科学合理的管理？

赵海金：文港镇立志于做毛笔文化和与之相关的文化产业，在这个定位上，我们先做文化产业的规划，然后将相关的品牌、人才引进来，同时做好利益分配的问题。利益分配要考虑到四方，即政府、开发商、村民和经营商，前不久引起网络热议的凤凰城事件，主要是由于只考虑了政府和开发商的利益，所以发生了一些矛盾。如何保护好农民的合法权益，这是城镇化首先要解决的问题。

城镇化要增强农民的幸福感受

曾玲（江西农业大学人文与公共管理学院学生）：城镇化的本质特征体现在三个方面，一是农业人口在空间上的转换，二是非农业向产业聚集，三是农业劳动力向非农业劳动力转移。如何才能让更好地让农村劳动力向非农业劳动力转移？

余可发：有几点是关键的。首先要增强我们农民的幸福感受；第二，在城市化的过程中，农民的收入要有大幅度的增长。第三，要强调就地城镇化。在我们经济景气的时候，或者是产业发展较好的时候，农民可以到城镇里打工、生活，而他离他原来的村庄又不会太远。城镇化主要还是要消除农民的不安全感，增强农民的幸福感受。

冷水镇将转型发展旅游业

刘谦（江西农业大学人文与公共管理学院学生）：冷水镇有没有考虑银矿资源枯竭和它转型后的可持续发展？

官正强：冷水有矿、竹木、水和旅游四大资源优势，作为矿业经济的转型，冷水镇的重点是发展旅游业，这是个朝阳产业，冷水镇的旅游开发也已纳入鹰潭市旅游开发总体规划。冷水镇的旅游资源主要有三块，一个是鬼谷子洞，鬼谷子讲学修道之处，一个是峡谷漂流，还有目前尚藏在深潭中的太平天国古战场。

